



ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ № 58

Р Е Ш Е Н И Е

04 октября 2021 года

№ 43-1

Санкт-Петербург

О рассмотрении обращения Нестерова Валентина Владимировича

В Территориальную избирательную комиссию № 58 (далее – ТИК №58, Комиссия) из Санкт-Петербургской избирательной комиссии поступило обращение Нестерова Валентина Владимировича (далее – заявитель), в котором указано на предполагаемые нарушения законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах, а именно: на нарушение подсчета голосов и искажение волеизъявления граждан, а так же на нарушение его прав как члена комиссии с правом решающего голоса.

В своем обращении заявитель перечисляет имевшие место, по его мнению, незаконные действия членов Участковой избирательной комиссии № 1817 (далее – УИК № 1817), не были пересчитаны неиспользованные бюллетени; бюллетени считали одновременно по всем видам выборов, не называя при этом порядковые номера; по 3 из 6 книг не подводились итоги; итог по явке – на 500 человек больше, чем по факту; количество бюллетеней в сейф-пакете было на 70 штук больше, чем проголосовало людей 17.09.21; итоги по книгам не объявлялись и не вносились в увеличенную форму протокола; сортировка и подсчет голосов по всем выборам шли с нарушением процедуры; контрольные соотношения не считались; результаты выборов заносились в увеличенную форму протокола не менее чем через полчаса – час после подсчета и отличались от ранее подсчитанных. Также заявитель указывает, что заместитель председателя УИК № 1817 Кочарова Н.Ш. что-то считала на калькуляторе в отдельной от помещения для голосования комнате. Кроме того, ему отказано в ознакомлении с итогами по книгам (доступ к ним заблокирован секретарем УИК № 1817 Рыбец Е.А.); отказано в осмотре сейф-пакетов, актов на эти пакеты, опечатанных урн; председатель запретил записывать результаты по каждой позиции, «на замечания по процедуре подсчета голосов председатель реагировал слабо».

Жалоба Нестерова В.В.. предварительно была рассмотрена на заседании рабочей группы по рассмотрению жалоб и обращений Территориальной избирательной комиссии № 58 (далее – Рабочая группа). На заседание Рабочей

группы, были приглашены заявитель, председатель, заместитель председателя и секретарь УИК № 1817.

На заседание Рабочей группы заявитель не явился, дополнительных пояснений не представил.

Председатель УИК № 1817 Гурьев Н.Ю., заместитель председателя Кочарова Н.Ш. и секретарь УИК № 1817 Рыбец Е.А. на заседание Рабочей группы не явились.

От названных лиц поступили письменные пояснения по обстоятельствам, изложенным в обращении, согласно которым сведения, представленные Нестеровым В.В., не соответствуют действительности.

Председатель участковой избирательной комиссии Гурьев Н.Ю. в своих пояснениях указал, что членами УИК № 1817, а так же им самим, законодательство о выборах соблюдено в полном объеме, нарушений прав участников избирательного процесса не допускалось. Утверждение заявителя, что он обнаружил недостачу бюллетеней, и явка избирателей была завышена, голосовно. Никаких доказательств в подтверждение данному заявлению он не представил. Вместе с тем, в помещении УИК №1817 осуществлялась бесперебойная трансляция видеозаписи в сети Интернет всего хода голосования и подсчета голосов, в том числе, помещения для голосования в целом, увеличенной формы протокола УИК об итогах голосования, мест осуществления работы со списками избирателей, мест выдачи избирателям избирательных бюллетеней. Данная видеотрансляция является гарантом соблюдения прав избирателей и соблюдения законодательства о выборах.

Фраза заявителя «На замечания по процедуре подсчета голосов председатель реагировал слабо», хоть и не лишена совсем смысловой нагрузки, однако размыта, не конкретна и стилистически неверна. Слабо реагировать можно из-за плохого самочувствия, а не с целью нарушить закон, как это пытается представить заявитель. Из-за долгого времени подсчета голосов, составления документации он, Гурьев Н.Ю, действительно, мог реагировать на жалобы Нестерова В.В. не так быстро. Однако все замечания присутствующих лиц, в том числе Нестерова В.В., учитывались, недостатки исправлялись.

Что послужило основаниями для жалоб Нестерова В.В. в ЦИК, достоверно не знает, однако предполагает, что это мог быть межличностный конфликт между Нестеровым В.В. с одной стороны и членами комиссии – с другой стороны. Результатом этого конфликта и могла явиться рассматриваемая жалоба.

Секретарь УИК № 1817 Рыбец Е.А. пояснила: Нестерову В.В в ознакомлении с итогами по книгам отказано не было (доступ к ним она не блокировала). В связи с чем заявитель дал такие пояснения, объяснить не может. Подсчет голосов избирателей осуществлялся открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов

выполняемых действий по подсчету бюллетеней и голосов избирателей членами участковой комиссии с правом решающего голоса. В остальной части Закон о выборах от 12.06.2002 N 67-ФЗ так же неукоснительно соблюдался всеми членами комиссии. Каким образом Нестеров В.В. подсчитал единолично, сам сравнил и сам выявил якобы существующую разницу между действительным количеством бюллетеней в сейф-пакетах и количеством, занесенным в акт, пояснить не может, так как Нестеров В.В. один, без участия других членов комиссии этих действий произвести не мог и не должен был. Аналогичным образом следует рассматривать и ситуацию с якобы завышением итогов по явке избирателей. Явку никто не завышал и не мог этого сделать: иначе не сошлись бы контрольные соотношения.

Заместитель председателя Кочарова Н.Ш. указала, что результаты подсчета голосов в период проведения выборов заносились в увеличенную форму протокола немедленно, а не через полчаса – час, как указывает заявитель. Никаких «ранее подсчитанных» голосов не было. Считали один раз. В отдельную от помещения для голосования комнату она не удалялась. Действия самого Нестерова В.В. были агрессивны, а порой неадекватны. Погашение бюллетеней, их рассортировка, подсчет голосов, занесение данных в увеличенную форму протокола, подведение итогов выборов проводилось в соответствии с действующим законодательством. Никаких нарушений не было.

После изучения обращения Нестерова В.В., пояснений членов участковой избирательной комиссии № 1817, итогового протокола и других документов УИК № 1817, Комиссия пришла к следующим выводам.

Статья 68 Федерального закона РФ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 N 67-ФЗ (далее – Закон), подробно регламентирует порядок подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией.

В частности, часть 1 ст. 68 указанного Закона гласит, что подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий по подсчету бюллетеней и голосов избирателей членами участковой комиссии с правом решающего голоса.

Согласно ч. 2 ст. 68 Закона подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой комиссии, а также наблюдатели. В случае совмещения выборов разных уровней в первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам в федеральные органы государственной власти, затем – в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, затем – в органы местного самоуправления.

Часть 3 ст. 68 Закона содержит требования о том, что после окончания времени голосования члены участковой комиссии с правом решающего голоса в присутствии наблюдателей, иных лиц подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные бюллетени, затем оглашают и вносят число погашенных неиспользованных бюллетеней, а также бюллетеней, испорченных избирателями, участниками референдума при проведении голосования, в строку 7 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы, находящейся в помещении для голосования.

В соответствии с ч. 7 ст. 68 Закона дальнейшая работа со списком избирателей, участников референдума не может проводиться до проверки контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования в соответствии с пунктом 22 настоящей статьи. Список избирателей, участников референдума на это время убирается в сейф либо иное специально приспособленное для хранения документов место. Хранение списка избирателей, участников референдума, исключаящее доступ к нему лиц, находящихся в помещении для голосования, обеспечивается председателем или секретарем участковой комиссии.

Часть 8 ст. 68 Закона предусматривает, что непосредственный подсчет голосов избирателей, участников референдума производится по находящимся в ящиках для голосования бюллетеням членами участковой комиссии с правом решающего голоса.

Согласно ч. 10 ст. 68 Закона непосредственный подсчет голосов избирателей, участников референдума производится в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса. Членам комиссии с правом решающего голоса, кроме председателя (заместителя председателя) и секретаря комиссии, запрещается при подсчете голосов пользоваться письменными принадлежностями, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 12, 16 и 17 настоящей статьи. Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов комиссии.

В соответствии с ч. 22 ст. 68 Закона после ознакомления членов участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей с рассортированными бюллетенями проводится проверка контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования.

Часть 34 вышеназванной статьи Закона предусматривает, что данные протокола участковой комиссии об итогах голосования, в том числе полученные с использованием технических средств подсчета голосов, комплексов для электронного голосования, при наличии соответствующего оборудования передаются в вышестоящую комиссию с использованием ГАС "Выборы".

Как следует из пояснений членов УИК № 1817, а так же из документации,

представленной в ТИК № 58 названной участковой комиссией, членами УИК №1817 подсчет голосов избирателей и составление протокола об итогах голосования производились в строгом соответствии с положениями ст.68 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Об этом свидетельствуют пояснения председателя УИК, оснований не доверять которым у Комиссии (ТИК № 58) не имеется, поскольку они полностью подтверждены исследованной документацией, в том числе протоколом об итогах голосования. Расхождений и несоответствий в контрольных соотношениях чисел указанного протокола при проверке ГАС «Выборы» установлено не было.

В результате проведения выборов участковой избирательной комиссией избирательного участка № 1817 действительная воля избирателей была выявлена. Сомнений в ее достоверности не имеется. Нарушений норм избирательного законодательства, которые могли бы не позволить с достоверностью определить свободное волеизъявление избирателей, комиссией установлено не было.

Заявитель перечисляет имевшие место, по его мнению, незаконные действия членов Участковой избирательной комиссии № 1817, не формулируя при этом какие-либо просьбы, требования, или предложения по устранению последствий этих действий.

Таким образом, основания для принятия мер реагирования в пределах компетенции Территориальной избирательной комиссии №58, установленной положениями Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 04.06.2021) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 385-57 (ред. от 09.08.2021) «О территориальных избирательных комиссиях в Санкт-Петербурге» (принят ЗС СПб 05.07.2006) отсутствуют.

Вместе с тем, Комиссия считает необходимым рекомендовать участковой избирательной комиссии №1817, проводить более тщательную работу по изучению и применению действующего законодательства, более четко определять (распределять) обязанности между членами УИК при организации и проведении избирательных кампаний, своевременно разъяснять о недопустимости нарушения работы комиссии и последствиях такого поведения, усилить контроль за осуществлением всех избирательных действий в установленные законом сроки, за их последовательностью, открытостью и гласностью, дополнительно разъяснять заявителям доводы, изложенные в решениях, в том числе принятых по обращениям и жалобам.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 26 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Территориальная избирательная комиссия № 58 **решила:**

1. Признать доводы, изложенные в обращении Нестерова В.В., не подтвердившимися.

2. При подготовке и проведении избирательных кампаний, обратить особое внимание на подготовку членов участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса по направлениям, изложенным в обращении Нестерова В.В.

3. Направить копию настоящего решения заявителю.

4. Разместить настоящее решение на официальном сайте Комиссии в сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Территориальной избирательной комиссии № 58 М.М. Никифорову.

Председатель Территориальной
избирательной комиссии № 58

М.М. Никифорова

Секретарь Территориальной
избирательной комиссии № 58

Е.А. Правдина